

## AUTO N. 05922

### “POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

#### CONSIDERANDO

##### I. ANTECEDENTES

Que, en atención al **Concepto Técnico No. 08378 del 08 de agosto de 2023**, por parte de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna de la SDA, en virtud del **Acta de Verificación e Inspección No. AV 0264/SA/23 del 10 de junio de 2023**, se emitió el siguiente informe en donde se realizó incautación por parte de la Policía Metropolitana de Bogotá (Policía Ambiental y Ecológica, Grupo de Protección Ambiental), en la Terminal de Transporte El Salitre de Bogotá D.C., en donde se determinó que el señor **YHOINER JOSÉ ALMENARES GUERRA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.065.834.249, transportaba dos (2) individuos de la especie ***Chelonoidis carbonarius (Tortuga morrocoy)***, los cuales hacen parte de la fauna silvestre colombiana. El infractor, manifestó no portar documentos ambientales que demostraran la procedencia, tenencia y movilización legal del espécimen.

Una vez realizada la incautación del espécimen de fauna silvestre, fue dejado a disposición de la SDA, para su adecuado manejo en la Oficina de Enlace de la Terminal de Transporte El Salitre de Bogotá D.C., donde se le dio ingreso mediante el **Acta de Verificación e Inspección No. AV 0264/SA/23 del 10 de junio de 2023**, el **Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre AUCTIFFS No. 162116 del 10 de junio de 2023**, el **Acta de Atención y Control de Fauna Silvestre AACTFS No. 6001 del 10 de junio de 2023**, el **Formato de Custodia No. FC-SA-23-0667** y los **Rótulos Internos Nos. SA-RE-23-0342 y SA-RE-23-0343**, el individuo fue remitido al Centro de Atención, Valoración y Rehabilitación de Flora y Fauna Silvestre **CAVRFFS**, para su adecuado manejo técnico.

## II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaria Distrital de Ambiente, emitió el **Concepto Técnico No. 08378 del 08 de agosto de 2023**, en virtud del **Acta de Verificación e Inspección No. AV 0264/SA/23 del 10 de junio de 2023**, el **Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre AUCTIFFS No. 162116 del 10 de junio de 2023**, el **Acta de Atención y Control de Fauna Silvestre AACTFS No. 6001 del 10 de junio de 2023**, el **Formato de Custodia No. FC-SA-23-0667** y los **Rótulos Internos Nos. SA-RE-23-0342 y SA-RE-23-0343**, en los cuales se determinó, entre otras cosas lo siguiente:

“(…)

EVALUACIÓN, CONTROL Y SEGUIMIENTO			
ACTA DE ATENCIÓN Y CONTROL DE FAUNA SILVESTRE			
Código: PM04-PR34-F2		Versión: 3	
ACTA DE ATENCIÓN Y CONTROL DE FAUNA SILVESTRE No.: <b>6004</b>		Página No. <b>412</b>	
Fecha:	DIA: <b>10</b> MES: <b>06</b> AÑO: <b>2023</b>	FORMATO DE CUSTODIA: <b>FC-SA-23-0667</b>	
<b>1. INFORMACIÓN GENERAL</b>			
Tipo de solicitud:	Presencia <input type="checkbox"/> Tenencia <input checked="" type="checkbox"/> Comercialización <input type="checkbox"/>		
Tipo de reporte:	Telefónico <input type="checkbox"/> Email <input type="checkbox"/> Escrito <input type="checkbox"/> Presencial <input checked="" type="checkbox"/> Redes <input type="checkbox"/> Otro <input type="checkbox"/> Cuál		
Tipo de actuación:	Prevista <input type="checkbox"/> Visita <input type="checkbox"/> Operativo <input type="checkbox"/> Oficial <input checked="" type="checkbox"/> CC <input checked="" type="checkbox"/> SU <input type="checkbox"/> AE		
No. del radicado:	Fecha del radicado y/o reporte: <b>10-06-2023</b>		
Tipo de procedimiento:	Rescate <input type="checkbox"/> Recesión externa <input type="checkbox"/> Decomiso preventivo <input type="checkbox"/> Aprehensión preventiva <input type="checkbox"/>	Incautación <input checked="" type="checkbox"/> No. Acta de Incautación: <b>162116</b>	
<b>2. INFORMACIÓN BÁSICA DE LA DELUENCIA</b>			
Dirección encontrada:	SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>	Visita: Efectiva <input checked="" type="checkbox"/> Faltiva <input type="checkbox"/>	
Confirmación del reporte:	SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>	Especímenes recuperados:	SI <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>
Nombre del lugar/Empresa:	NIL: _____		
Coordinación hallazgo/coordenadas:	<b>CL 22C # 68F-37</b>		
Barrio:	<b>Salitre</b>	Localidad:	<b>Fontibón</b>
<b>3. DATOS DEL USUARIO O DEL PRESUNTO INFRACTOR</b>			
Nombre:	<b>Yhoner José Almonares Guero</b>		
Cédula/Pasaporte:	<b>1065824249</b>		
Dirección visitada:	<b>CL 22C 68F 37 (OFICINA DE ENLACE TERMINAL SALITRE)</b>		
Barrio:	<b>SALITRE (UPZ 110 CIUDAD SALITRE OCCIDENTAL)</b>	Localidad:	<b>FONTIBON</b>
Dirección de notificación:	<b>CL 41A SUR # 12C-24 Barrio San Jorge (P.U.)</b>		
Municipio:	<b>Bogotá</b>		
Departamento:	<b>Bogotá</b>		
Teléfono:	<b>3227798516</b>	Correo electrónico:	<b>SD</b>
<b>4. DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN ENCONTRADA</b>			
<p><i>Durante operativos de control en el módulo 5 de la terminal se encuentra un usuario descendiendo de un bus, con una bolsa con objetos, en la verificación se observan 2 tortugas.</i></p> <p><i>Comenta de las compras por \$ 8000 pesos cada uno en Valle de Upar y los trae como regalo de mascotas a la sobrino.</i></p>			
<b>5. MEDIDAS PRELIMINARES PROPUESTAS</b>			
REMISION A CAVRFFS			
<b>6. NOMBRES Y FIRMAS DE QUIENES INTERVIENEN EN EL PROCEDIMIENTO</b>			
Nombre (s): <b>Yhoner José Almonares Guero</b>	Nombre: <b>Juan Alberto Sured Castro</b>	Nombre: <b>JH Pineda Guerra</b>	
No. Cédula (s): <b>53015653</b>	No. Cédula: <b>1071794780</b>	No. Cédula/ Pasaporte: <b>1065824249</b>	
Cargo (s): <b>PROFESIONAL FAUNA SILVESTRE</b>	Cargo: <b>Int. Patrulla</b>	Cargo (cuando aplique):	
Firma del Profesional de la SDA o PONAL u entidad:	Firma del Profesional de la SDA o PONAL u entidad:	Firma del Profesional de la SDA o PONAL u entidad:	

“(…)

“(…)

**Concepto Técnico No. 08378, 08 de agosto del 2023**

NOMBRE DEL PRESUNTO INFRACTOR	YHOINER JOSE ALMENARES GUERRA
IDENTIFICACIÓN O NIT	1.065.834.249 de Valledupar, Cesar.
DIRECCIÓN NOTIFICACIÓN	CL 41 A SUR No.12 C-24, APTO 2. Barrio San José
LOCALIDAD/MUNICIPIO/DEPARTAMENTO	Rafael Uribe Uribe, Bogotá
TELÉFONO	3227798516
CORREO ELECTRÓNICO	No aporta
ASUNTO	Tenencia y movilización ilegal de Fauna Silvestre
ACTA ÚNICA DE CONTROL TRÁFICO ILEGAL DE FLORA Y FAUNA SILVESTRE	162116 del 10 de junio de 2023
ACTA DE ATENCIÓN Y CONTROL DE FAUNA SILVESTRE	6001 del 10 de junio de 2023
JUDICIALIZADO	Si
FORMATO DE CUSTODIA Y RÓTULOS	FC-SA-23-0667, SA-RE-23-0342 y SA-RE-23-0343

## 1. OBJETIVO

Determinar en el marco de la normatividad vigente, los motivos que dieron lugar a la incautación de dos (2) individuos de la especie *Chelonoidis carbonarius* (Tortuga morrocoy) pertenecientes a la fauna silvestre, las posibles afectaciones ambientales ocasionadas por la infracción cometida y los eventuales daños asociados a ésta.

## 2. ANTECEDENTES

- Acta de verificación e inspección AV 0264/SA/23 donde se evidencia la revisión no satisfactoria de los documentos requeridos para la movilización de fauna silvestre.
- Se realizó verificación en el Registro Único de Infractores Ambientales (RUIA) donde se corroboró que el señor YHOINER JOSE ALMENARES GUERRA identificado con Cédula de ciudadanía N° 1.065.834.249 de Valledupar, Cesar, no ha sido reportado por la entidad.
- Se hace consulta de Antecedentes Penales y Requerimientos Judiciales, donde La Policía Nacional de Colombia, informa que el señor YHOINER JOSE ALMENARES GUERRA identificado con Cédula de ciudadanía N° 1.065.834.249 de Valledupar, Cesar, no tiene asuntos pendientes con las autoridades judiciales colombianas, de conformidad con lo establecido en el artículo 248 de la Constitución de Colombia.

(...)

### 3.3 Descripción de la diligencia

El día 10 de junio de 2023, a las 15:00 horas, el integrante de patrulla Jesus Alberto Suarez Castro perteneciente al grupo de vigilancia de la Policía Metropolitana de Bogotá Estación XXII– MEBOG, se encontraba realizando actividades de control en el Módulo 5 de la Terminal Salitre; donde encontró a una persona con una caja de cartón con agujeros, por lo que se realizó la respectiva revisión. Al verificar el contenido de la caja se encontraron dos (2) tortugas vivas, al parecer pertenecientes a la fauna silvestre colombiana, razón por la cual se solicitó al usuario dirigirse a la Oficina de Enlace de secretaria Distrital de Ambiente para verificar si su movilización se realizaba con todos los requisitos legales y verificación (Foto 1).

Al practicarse la verificación por parte de la profesional de fauna de la Secretaría Distrital de Ambiente (Acta de verificación No AV 0264/SA/23), se corroboró que se trataba de dos (2) individuos vivos de Tortuga morrocoy (Fotos 2 - 7), cuyas características morfológicas y caracteres diagnósticos descritos en el numeral 5.2. (Aspectos ecológicos y biológicos), permitieron determinar que corresponden a la especie *Chelonoidis carbonarius*, pertenecientes a la fauna silvestre colombiana.

(...)

Tabla 2. Detalles de la diligencia practicada.

<b>Tipo de diligencia</b>	Incautación.
<b>Fecha de la diligencia</b>	10 de junio de 2023
<b>Ubicación del lugar – Dirección</b>	Calle 22C No. 68F – 37 Barrio el Salitre, Fontibón – Bogotá
<b>Descripción específica del lugar</b>	Terminal de Transporte Salitre, Calle 22C No. 68F – 37 Barrio el Salitre. Módulo 5 oficina 106
<b>Resultados</b>	Incautación dos (2) individuos vivos de la especie <i>Chelonoidis carbonarius</i> (Tortuga morrocoy)
<b>Acta de Atención y Control de Fauna Silvestre</b>	AACFS 6001 del 10 de junio de 2023
<b>Acta Única de Control al Tráfico ilegal de floray Fauna</b>	AUCTIFFS 162116 del 10 de junio de 2023
<b>Individualización de implicados (1)</b>	Nombre presunto infractor YHOINER JOSE ALMENARES GUERRA Identificación (CC o NIT): 1.065.834.249 de Valledupar
<b>Datos de los Servidores que Adelantaron la diligencia</b>	Nombre del Servidor: María José Serrano Ardila Cargo: Profesional Fauna Identificación: 53.015.683
<b>Autoridad de Policía que incautó</b>	Nombre de la entidad que participó: PONAL - MEBOG Nombre del agente: Pt. Jesus Alberto Suarez Castro Número de la placa: 074849

(...)

- **En materia de Conservación**

La especie de tortuga *Chelonoidis carbonarius*, se encuentra catalogada oficialmente en Colombia como VU (Vulnerable), de acuerdo con la Resolución 01912 de 2017, expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mediante la cual se declaran las especies silvestres que se encuentran amenazadas en el territorio nacional; esto es un indicativo de que los factores de distribución de las poblaciones en el territorio han tenido un proceso continuado de reducción, así como sus ecosistemas de distribución natural han sufrido procesos de transformación y desaparición disminuyendo el territorio natural de distribución de la especie, esto sumado a que los tamaños poblacionales efectivos cada vez son menores debido a prácticas de

extracción y aprovechamiento insostenibles.

Por otra parte, se encuentra incluida en el Apéndice II de CITES lo que significa que su comercio internacional debe ser reglamentado para evitar una comercialización y/o explotación incompatible con su supervivencia. En el Apéndice II del Cites se incluyen especies que no se encuentran necesariamente en peligro de extinción, pero cuyo comercio debe controlarse a fin de evitar una utilización incompatible con su supervivencia.

Por último, no se encuentra incluida en las categorías de amenaza de la Lista Roja de Especies Amenazadas de la UICN (Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza – Versión 2022-1).

Las principales amenazas están la sobreexplotación para consumo de su carne y huevos, la pérdida y alteración del hábitat y la colecta para el comercio de mascotas. En la región Caribe es muy arraigada la costumbre de tener estos animales en la casa, pues son considerados como un “lujo” y hay cientos en cautiverio. Se tiene la creencia de que traen buena suerte, alejan las enfermedades, propician la longevidad de sus dueños, aumentan el vigor y atraen el dinero (Páez et al. 2012).

En la región Caribe poco se consumen y la tendencia es acumularlos en encierros en las casas para venderlos en el comercio local o regalarlos a parientes. En los Llanos Orientales es muy apetecida para consumo y para el comercio ilegal local y hacia Venezuela (Castaño-M. 2002). También está amenazada por destrucción de su hábitat, principalmente por quemas del bosque y del rastrojo donde mueren los animales y por la tala de bosques con maquinaria, que los remueve junto con el suelo (Páez et al. 2012).

(...)”

### III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS.

#### ❖ DE LOS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente,

conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

#### ❖ DEL PROCEDIMIENTO – LEY 1333 DE 2009<sup>1</sup> Y DEMÁS DISPOSICIONES

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que, el artículo 1 de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

**“ARTÍCULO 1. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.** *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.* (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5 ibidem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibidem establecen:

**“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará*

---

<sup>1</sup> Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.

*personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

**Artículo 19. Notificaciones.** *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

Que, de otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011<sup>2</sup> consagra en su artículo 3 que;

*“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)*”

Que, visto así los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

#### **IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA**

##### **❖ DEL CASO CONCRETO**

Que, así las cosas, en el caso sub examine el ejercicio de la potestad sancionatoria ambiental se deriva de los hechos y circunstancias analizados y consignados en el **Concepto Técnico No. 08378 del 08 de agosto de 2023**, en virtud del **Acta de Verificación e Inspección No. AV 0264/SA/23 del 10 de junio de 2023**, el **Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre AUCTIFFS No. 162116 del 10 de junio de 2023**, el **Acta de Atención y Control de Fauna Silvestre AACTFS No. 6001 del 10 de junio de 2023**, el **Formato de Custodia No.**

<sup>2</sup> Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

**FC-SA-23-0667** y los **Rótulos Internos Nos. SA-RE-23-0342 y SA-RE-23-0343**, emitidas por la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la SDA, en los cuales se señala conductas presuntamente constitutivas de infracción ambiental; razón por la cual procede la Secretaría Distrital de Ambiente a realizar la individualización de la normatividad ambiental presuntamente infringida, así:

➤ **EN MATERIA DE FAUNA SILVESTRE:**

- ✓ **Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015.** “Por medio del cual se expide el Decreto único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”, en lo que respecta a la movilización de especies de fauna silvestre señala:

*“(…) **ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2. Modos de aprovechamiento.** El aprovechamiento de la fauna silvestre y de sus productos sólo podrá adelantarse mediante permiso, autorización o licencia que se podrán obtener en la forma prevista por este capítulo.*

*La caza de subsistencia no requiere permiso, pero deberá practicarse en forma tal, que no se causen deterioros al recurso. La entidad administradora organizará sistemas para supervisar su ejercicio. (Decreto 1608 de 1978 Art. 31). (...)*

**ARTÍCULO 2.2.1.2.5.1. Concepto.** Entiéndase por caza todo acto dirigido a la captura de animales silvestres ya sea dándoles muerte, mutilándolos o atrapándolos vivos y la recolección de sus productos. Se comprende bajo la acción genérica de cazar todo medio de buscar, perseguir, acosar, aprehender o matar individuos o especímenes de la fauna silvestre o recolectar sus productos. (Decreto 1608 de 1978 Art. 54).

**ARTÍCULO 2.2.1.2.5.2. Actividades de caza.** Son actividades de caza o relacionadas con ella, la cría o captura de individuos, especímenes de la fauna silvestre y la recolección, transformación, procesamiento, transporte, almacenamiento y comercialización de los mismos o de sus productos. (Decreto 1608 de 1978 Art. 55).

**ARTÍCULO 2.2.1.2.5.3. No pueden ser objeto de caza ni de actividades de caza.** Los animales silvestres respecto de los cuales la entidad administradora no haya determinado que pueden ser objetos de caza.

*Los individuos, especímenes o productos respecto de los cuales se haya declarado veda o prohibición.*

*Los individuos, especímenes y productos cuyo número, talla y demás características no correspondan a las establecidas por la entidad administradora.*



*Los individuos, especímenes y productos respecto de los cuales no se hayan cumplido los requisitos legales para su obtención, o cuya procedencia no esté legalmente comprobada.*

*Tampoco pueden ser objeto de caza individuos, especímenes o productos, fuera de las temporadas establecidas de caza. (...)*

**ARTÍCULO 2.2.1.2.22.1. Movilización dentro del territorio nacional.** *Toda persona que deba transportar individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre debe proveerse del respectivo salvoconducto de movilización. El salvoconducto amparará únicamente los individuos, especímenes y productos indicados en él, será válido por una sola vez y por el tiempo indicado en el mismo.*

*El salvoconducto se otorgará a las personas naturales o jurídicas titulares de permisos de caza o de licencias de funcionamiento de establecimientos de caza, museos, colecciones, zoológicos y circos. (Decreto 1608 de 1978 Art. 196).*

**ARTÍCULO 2.2.1.2.22.2. Salvoconductos.** *Los salvoconductos de movilización de individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre deben determinar la clase de permiso que autorizó la obtención del individuo, espécimen o producto. Al expedirse debe anexarse una copia del salvoconducto al expediente en trámite del correspondiente permiso. (Decreto 1608 de 1978 Art. 197). (...)*

**ARTÍCULO 2.2.1.2.25.1. Prohibiciones.** *Por considerarse que atenta contra la fauna silvestre y su ambiente, se prohíben las siguientes conductas, en conformidad con lo establecido por el artículo 265 del Decreto-Ley 2811 de 1974: (...)*

*9. Provocar la disminución cuantitativa o cualitativa de especies de la fauna silvestre. (...)*

**ARTÍCULO 2.2.1.2.25.2. Otras prohibiciones.** *También se prohíbe, de acuerdo con las prescripciones del Decreto-Ley 2811 de 1974 y de este decreto, lo siguiente: (...)*

*3. Movilizar individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre sin el respectivo salvoconducto o movilizar mayor cantidad o de especificaciones diferentes a las relacionadas en aquel. (...)*

- ✓ **Resolución No. 1909 de 2017, modificada por la Resolución No. 0081 de 2018.** dispuso lo siguiente sobre el transporte de especímenes de la diversidad biológica:

*“(...) Artículo 1. Establecer el Salvoconducto Único Nacional en Línea (SUNL) para la movilización dentro del territorio nacional de especímenes de la diversidad biológica; así*

como para su removilización y renovación, el cual será expedido exclusivamente en la plataforma de la Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea (Vital).

**“Artículo 2. Ámbito de aplicación.** La presente resolución será aplicada por las autoridades ambientales competentes y todo aquel que esté interesado en transportar por el territorio nacional, especímenes de la diversidad biológica en primer grado de transformación e individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre, cuya obtención esté amparada por acto administrativo otorgado por la autoridad ambiental competente.”

Que, el **artículo 4** de la precitada resolución define la movilización de especies de la diversidad biológica y autorización ambiental denominada salvoconducto así:

**“(...) Movilización:** transportar por primera vez los especímenes de la diversidad biológica, cuya obtención esté legalmente amparada. (...)”

**Salvoconducto Único Nacional en Línea para la movilización de especímenes de la diversidad biológica (SUNL):** Documento que ampara la movilización, removilización y renovación en el territorio nacional de especímenes de la diversidad biológica, emitido por la autoridad ambiental competente, a través de la Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea (VITAL). (...)”

- ✓ **Resolución 1912 del 2017.** “Por la cual se establece el listado de las especies silvestres amenazadas de la diversidad biológica colombiana continental y marino costera que se encuentran en el territorio nacional, y se dictan otras disposiciones”, establece:

**“ARTÍCULO 1. OBJETO.** Establecer el listado oficial de las especies silvestres amenazadas de la diversidad biológica continental y marino costera colombiana, que se encuentran en el territorio nacional, el cual hará parte integral del presente acto administrativo como se señalan en el Anexo 1.

**ARTÍCULO 2. INTERPRETACIÓN.** Para la correcta interpretación de la presente resolución, se tendrá en cuenta que una especie amenazada es aquella que se encuentre en Peligro Crítico (CR), En Peligro (EN) y Vulnerable (VU) de acuerdo a las categorías propuestas por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) y haya sido declarada en alguna categoría de estas tres categorías de amenaza por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (...)

**ARTÍCULO 4. CATEGORÍAS PARA ESPECIES AMENAZADAS.** *Las especies amenazadas se categorizan de la siguiente manera:*

1. *En Peligro Crítico (CR): Aquellas que están enfrentando un riesgo de extinción extremadamente alto en estado de vida silvestre.*
  2. *En Peligro (EN): Aquellas que están enfrentando un riesgo de extinción muy alto en estado de vida silvestre.*
  3. *Vulnerable (VU): Aquellas que están enfrentando un riesgo de extinción alto en estado de vida silvestre. (...)*
- ✓ **Ley 1333 del 21 de julio de 2009.** *“Por el cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”.*

*“(...) ARTÍCULO 7. Causales de agravación de la responsabilidad en materia ambiental. Son circunstancias agravantes en materia ambiental las siguientes: (...)*

5. *Infringir varias disposiciones legales con la misma conducta.*
6. *Atentar contra recursos naturales ubicados en áreas protegidas o declarados en alguna categoría de amenaza o en peligro de extinción o sobre los cuales existe veda, restricción o prohibición. (...)*
11. *Que la infracción sea grave en relación con el valor de la especie afectada, el cual se determina por sus funciones en el ecosistema, por sus características particulares y por el grado de amenaza a que esté sometida. (...)*

Que, al analizar el **Concepto Técnico No. 08378 del 08 de agosto de 2023**, en virtud del **Acta de Verificación e Inspección No. AV 0264/SA/23 del 10 de junio de 2023**, el **Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre AUCTIFFS No. 162116 del 10 de junio de 2023**, el **Acta de Atención y Control de Fauna Silvestre AACTFS No. 6001 del 10 de junio de 2023**, el **Formato de Custodia No. FC-SA-23-0667** y los **Rótulos Internos Nos. SA-RE-23-0342 y SA-RE-23-0343**, emitidas por la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la SDA y, en virtud de los hechos anteriormente narrados, esta Secretaría encuentra un proceder presuntamente irregular por parte del señor **YHOINER JOSÉ ALMENARES GUERRA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.065.834.249, por la captura (Aprehender), aprovechamiento y movilización dentro del territorio nacional de dos (2) individuos de la especie ***Chelonoidis carbonarius (Tortuga morrocoy)***, pertenecientes a la fauna silvestre, sin contar con el permiso y/o autorización de aprovechamiento de fauna silvestre y el Salvoconducto Único de Movilización Nacional, vulnerando conductas previstas en los artículos 2.2.1.2.4.2., 2.2.1.2.5.1., 2.2.1.2.5.2., 2.2.1.2.5.3., 2.2.1.2.22.1., 2.2.1.2.22.2., 2.2.1.2.25.1. numeral 9 y 2.2.1.2.25.2. numeral 3 del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015; en concordancia con lo dispuesto en los artículos 1, 2 y 4 de la Resolución No. 1909 de 2017, modificada por la Resolución No. 0081 de 2018; la Resolución 1912 del 2017 y la Ley 1333 de 2009 en su artículo 7 numerales 5, 6 y 11.

Que, en ese orden, ya se hizo uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que con la información recopilada y que tiene a disposición esta autoridad ambiental, permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación.

Que, así las cosas, atendiendo lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra del señor **YHOINER JOSÉ ALMENARES GUERRA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.065.834.249, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

Es de anotar que esta Autoridad adelantará la investigación de carácter ambiental, sujetándose al derecho al debido proceso, comunicando de manera formal el inicio del procedimiento sancionatorio, salvaguardando en todas sus etapas los principios de contradicción e imparcialidad, conductas que rigen la actuación de esta Autoridad.

Que, a su turno, es del caso mencionar que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos del artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, y artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

## **V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

El artículo 5 del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

*“(...) 1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente. (...)”*

Que, en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

**DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Ordenar el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra del señor **YHOINER JOSÉ ALMENARES GUERRA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.065.834.249, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Notificar el contenido del presente acto administrativo al señor **YHOINER JOSÉ ALMENARES GUERRA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.065.834.249, ubicado en la Calle 41A Sur No. 12C – 24 Apartamento 2 del Barrio San José, Localidad Rafael Uribe Uribe de esta ciudad, con número de contacto 3227798516, según lo establecido en el artículo 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** - Al momento de la notificación, se hará entrega al presunto infractor, copia simple del **Concepto Técnico No. 08378 del 08 de agosto de 2023**, el cual hace parte integral de la presente investigación administrativa de carácter sancionatoria ambiental.

**ARTÍCULO CUARTO.** - El expediente **SDA-08-2023-2878**, estará a disposición, del interesado en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C.


**ARTÍCULO QUINTO.** - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO SEXTO.** - Publicar el presente acto administrativo en el Boletín Legal de la Entidad en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SÉPTIMO.** - Contra el presente acto administrativo **No** procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

*Exp. SDA-08-2023-2878*

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá D.C., a los 27 días del mes de septiembre del año 2023**



**RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO**  
**DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

LENNART MAURICIO CASTRO LOPEZ      CPS:      CONTRATO 20231330 DE 2023      FECHA EJECUCIÓN:      23/09/2023

LENNART MAURICIO CASTRO LOPEZ      CPS:      CONTRATO 20231330 DE 2023      FECHA EJECUCIÓN:      22/09/2023

**Revisó:**

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES      CPS:      CONTRATO 20230394 DE 2023      FECHA EJECUCIÓN:      24/09/2023

**Aprobó:**

**Firmó:**

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO      CPS:      FUNCIONARIO      FECHA EJECUCIÓN:      27/09/2023